

COMISIÓN ESTATAL  
DE MEJORA REGULATORIA  

---

GOBIERNO DE CHIAPAS

**COMISIÓN ESTATAL DE MEJORA REGULATORIA**  
**DIRECCIÓN GENERAL**

**1421**

**INFORME DE LA HACIENDA DE LA CUENTA PÚBLICA**

**INFORMACIÓN FUNCIONAL CORRESPONDIENTE AL SEGUNDO**  
**TRIMESTRE DEL EJERCICIO 2019**



**GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CHIAPAS  
COMISIÓN ESTATAL DE MEJORA REGULATORIA  
ANÁLISIS FUNCIONAL AL SEGUNDO TRIMESTRE DE 2019**

**2.1.1.1.1.421**

**MISIÓN:**

Impulsar la Mejora Regulatoria para generar normas claras, trámites y servicios simplificados y promover la competitividad de la economía estatal.

**VISIÓN:**

Ser un organismo innovador y eficiente, basado en los principios de Transparencia, Desregulación, Honestidad, Calidad, Inclusión, Menor Impacto Económico, Trato Igualitario, Celeridad y Certidumbre.



ANÁLISIS FUNCIONAL AL SEGUNDO TRIMESTRE DE 2019

2.1.1.1.1.421

**FUNCIÓN: 3.1 ASUNTOS ECONÓMICOS, COMERCIALES Y LABORALES EN GENERAL**

**SUBFUNCIÓN: 3.1.1 ASUNTOS ECONÓMICOS Y COMERCIALES EN GENERAL.**

**OBJETIVOS Y PRINCIPALES COMENTARIOS DE LOS PROYECTOS INMERSOS EN ESTA SUBFUNCIÓN**

**PROYECTOS INSTITUCIONALES:**

EJE	TEMA	POLÍTICA PÚBLICA	PROGRAMA PRESUPUESTARIO
4- Desarrollo Económico y Competitividad	4.1 Economía Sostenible	4.1.1 Inversión para el desarrollo	132 Programa de mejora regulatoria

**Proyecto: Implementación de instrumentos, herramientas y mecanismos en materia de Mejora Regulatoria y Competitividad, incentivando el desarrollo económico en el Estado y Municipios.**

La mejora regulatoria es una política pública obligatoria para el Estado y sus Municipios, en sus respectivos ámbitos de competencia, que busca promover la eficacia y la eficiencia de su gobierno, fomentar la transparencia y el desarrollo socioeconómico, así como la competitividad del Estado, a través de la implementación de normas claras, trámites y servicios simplificados.

Los principios de la política pública de mejora regulatoria son: mayores beneficios que costos y el máximo beneficio social, seguridad jurídica que propicie la certidumbre de derechos y obligaciones, focalización a objetivos claros, concretos y bien definidos, coherencia y armonización de las disposiciones que integran el marco regulatorio nacional, simplificación, mejora y no duplicidad en la emisión de Regulaciones, Trámites y Servicios, accesibilidad tecnológica,





**2.1.1.1.1.421**

proporcionalidad, prevención razonable y gestión de riesgos y transparencia, responsabilidad y rendición de cuentas.

Este proyecto tiene como objetivo promover la operación e implementación de mecanismos e instrumentos de mejora regulatoria que permitan la simplificación y deregulación administrativa de trámites y servicios, así como generar un marco regulador de calidad para contribuir al crecimiento económico, la generación de empleos y elevar la productividad y competitividad del Estado.

En este ámbito, se realizó la implementación de **una herramienta de mejora regulatoria**, Ventanilla Única de Gestión Empresarial VUGE, como instancia de la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria que coordina el conjunto de acciones orientadas a gestionar los trámites de los empresarios y productores ante los organismos competentes en la emisión de autorizaciones, permisos, licencias, dictámenes, constancias y otras resoluciones relativas a la constitución, apertura, operación y liquidación de empresas en el Estado, de acuerdo a la legislación aplicable.

Al primer trimestre 2019 se ofrecieron **459 asesorías** a personas físicas y morales mediante gestión de diversos trámites como son: código de barras, catalogo electrónico, sistema de registro de productos, constitución de sociedades mercantiles, actas de asamblea, registro de marcas, avisos comerciales, denominación social, inscripción al RFC, entre otros; se otorgaron **524 trámites** con el objeto de promover la constitución, funcionamiento y/o expansión de las empresas, de los cuales 513 trámites ante instituciones públicas y 11 trámites ante institución privada; se otorgaron **282 trámites para el programa servicio social** y se otorgaron **9 talleres de capacitación** a empresarios, jóvenes y servidores público, en materia de comercio electrónico y propiedad industrial; con la finalidad de apoyar el desarrollo empresarial en materia de comercio electrónico y propiedad industrial.

Otro factor importante, es la integración de los productores en figuras jurídicas para trabajar colectivamente, con el fin de tener acceso a proyectos productivos y esquemas de financiamiento, por lo que a través de la Ventanilla Única de Gestión Empresarial (VUGE), se **constituyeron 29 sociedades mercantiles** obteniendo el mismo número de actas constitutivas legalizada de diversos giros comerciales, como son: elaboración de alimentos, fotografía, agricultura, ganadería, transporte, turismo, elaboración de café, producción de hule, consultoría, construcción, agropecuaria, entre otros; destacando las siguientes sociedades:



## GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CHIAPAS COMISIÓN ESTATAL DE MEJORA REGULATORIA

### ANÁLISIS FUNCIONAL AL SEGUNDO TRIMESTRE DE 2019

2.1.1.1.1.421

- SOCIEDAD COOPERATIVA NAHA, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Palenque, con actividad de servicios de taxi.
- SOCIEDAD COOPERATIVA TURÍSTICA BRO KIN, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Palenque, con actividad de servicios de taxi.
- MUJERES PRODUCTIVAS Y COMERCIANTES, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Tuxtla Gutiérrez, con actividad de comercio al por menor de otros alimentos.
- POJOYOLHSE, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Simojovel, con actividad de joyería de ámbar.
- PROCESADORA DE PESCADO KAY, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Tuxtla Gutiérrez, con actividad en el empaqueo de pescados.
- FUERZA ROJA MEZCALAPA, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Mezcalapa, con actividad de transporte.
- SOCIEDAD DE PRODUCTORES DE CAFÉ DE ALTURA ARGELIA, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Ángel Albino Corzo, con actividad de café tostado y molido.
- CAFÉS ALENTADOS DEL SURESTE, S. DE R. L. "MI", en el municipio de Tuxtla Gutiérrez, con actividad de café tostado y sus derivados.
- HORTALIZAS ZAPALUTECAS PARA UN MEJOR BIENESTAR SOCIAL, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de La Trinitaria, con actividad de cultivo de hortalizas.
- SOCIEDAD COOPERATIVA ATEL WUINIKETIK, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Ocosingo, con actividad de abarrotes.
- SOCIEDAD COOPERATIVA GRUPO MIRAMAR, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Ocosingo, con actividad agropecuaria.
- GRAJA CHACALIOCOM, S.C. de R.L. de C.V., en el municipio de Comitán de Domínguez, con actividad de hortalizas.
- CORAZON DE CHIAPAS LATIDOS DE MI TIERRA, S. de R.L. "MI", "ART" en el municipio de Tuxtla Gutiérrez, con actividad de elaboración de diversas artesanías.
- KAMILCO, S. de R.L. "MI", en el municipio de Tuxtla Gutiérrez, con actividad en el deshidratado de frutas y verduras.
- PRODUCTORES MUSACEAS, S.C. de R.L. de C.V. en el municipio de Tapachula, con actividad en la producción de plátano.
- PRODUCTORES DE POZO BLANCO UNIDOS POR EL BIENESTAR, S.C. de R.L. de C.V. en el municipio de la Trinitaria, con actividad en la producción de tomate.
- ORGANIZACIÓN CAMPESINA MAYA SELVA, OCM, A.C. en el municipio de la independencia, con actividad de servicios comunitarios.

Por último, se realizó la firma de un **convenio de colaboración interinstitucional** en materia de Mejora Regulatoria, entre GS1 México y la Secretaría de Economía y Trabajo con la finalidad de ofrecer los trámites, servicios y capacitaciones en materia de comercio electrónico en el Estado de Chiapas. En este sentido, Chiapas ocupa el 1er lugar en nivel sur-sureste en materia de Comercio Electrónico; en gestionar un mayor número de trámites en materia de comercio electrónica con la finalidad de elevar la competitividad empresarial.





**2.1.1.1.1.421**

Con estas acciones se beneficiaron a 2127 personas, de los cuales 831 son mujeres y 1296 hombres.

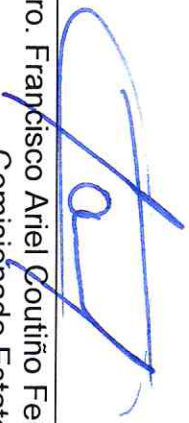
### **ACCIONES ADICIONALES**

Se realizó la homologación de la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado y Municipios de Chiapas con la Ley General de Mejora Regulatoria, donde Chiapas es la sexta entidad federativa en homologar la Ley de Mejora Regulatoria con la Federación, junto con Colima, Estado de México, Querétaro, San Luis Potosí y Sinaloa. A partir de esta nueva Ley, las diferentes autoridades estarán obligadas, en el ámbito de su competencia, a promover la eficacia y eficiencia, fomentar la transparencia y el desarrollo socioeconómico y la competitividad en el Estado. Para ello se establece un Sistema Estatal de Mejora Regulatoria y los instrumentos para vigilar que las normas de carácter general que emita cualquier autoridad en la entidad, garantice beneficios superiores a sus costos, impulsando el uso de la tecnología de la información mediante la creación de un Sistema de Gobierno Digital y un catálogo estatal que contendrá trámites y servicios a cargo del Estado y sus municipios.

Se realizó la actualización de la plataforma electrónica de acceso al público, Registro Estatal de Trámites y Servicio, donde se encuentran descritos 700 Trámites y Servicios de los Sujetos Obligados del Gobierno del Estado.

Con el objetivo de contar con una base de funcionarios capacitados en materia de mejora regulatoria, se brindó asesorías técnicas a 41 Servidores Públicos en el uso y manejo del Sistema electrónico del Registro Estatal de Trámites y Servicios, RETYS.

Por último, se participó en el Foro de Análisis de Impacto Regulatorio AIR en el marco del programa crecemos juntos, impartido por la Comisión Nacional de Mejora Regulatoria en la Ciudad de México DF.

  
Mtro. Francisco Ariel Coutiño Fernández  
Comisionado Estatal

CLASIFICACION DEL PROYECTO	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE	SUBPROYECTO	PROYECTOS / METAS (CONCEPTO)	UNIDADES MEDIDA	METAS				MUESTREO APLICADO (METS)	MUESTREO RECONOCIDO (METS)	PRESUPUESTO CANCELADO (METS)	MUNICIPIO	LOCALIDAD	BENEFICIARIOS		
					PROGRAMA ANUAL	IDOP ANUAL	AL CANCELAR PERIODO	% CUMPLIMIENTO						MUJER	HOMBRE	PERSONA

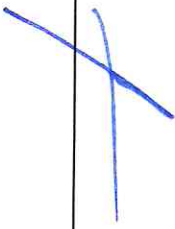
ASUNTOS ECONÓMICOS Y COMERCIALES EN GENERAL

A001	8 IMPLEMENTACIÓN DE INSTRUMENTOS, HERRAMIENTAS Y MECANISMOS EN MATERIA DE MEJORA REGULATORIA Y COMPETITIVIDAD, INCENTIVANDO EL DESARROLLO ECONÓMICO EN EL ESTADO Y MUNICIPIOS	Herramienta Instrumento	2.00	2.00	1.00	50.00	3 032 606.53	3 032 606.53	1 142 045.53	Cobertura Estatal	Cobertura Estatal	831	1 298	2 127
	Implementar instrumento con el propósito de articular la policía pública de mejora regulatoria	Asesoría	563.00	563.00	459.00	81.53								
	Porcentaje de asesorías brindadas a través de las VUGE	Título	1 060.00	1 060.00	524.00	53.01								
	Porcentaje de trámites empresariales gestionados	Título	532.00	532.00	282.00	53.01								
	Porcentaje de trámites gestionados para programa de servicio social	Sociedad	67.00	67.00	29.00	43.28								
	Porcentaje de Sociedades mercantiles constituidas	Taller	13.00	13.00	9.00	69.23								
	Porcentaje de talleres de capacitación impartidos	Programa	43.00	43.00	0.00	0.00								
	Porcentaje de programas actualizados e implementados	Convenio	18.00	18.00	1.00	5.56								
	Porcentaje de convenios de colaboración firmados	Unidad	43.00	43.00	0.00	0.00								
	Porcentaje de Unidades de Mejora Regulatoria Instaladas	Herramienta	3.00	3.00	0.00	0.00								
	Porcentaje de Herramienta de participación ciudadana													
	<b>PROYECTOS DE INVERSIÓN:</b>													
	<b>SISTEMA ESTATAL PARA LA AGILIZACIÓN DE APERTURA Y EXPANSIÓN DE EMPRESAS</b>													
	Asesorías otorgadas	Asesoría	10.00	10.00	0.00	0.00	98 029.38	98 029.38	0.00	Cobertura Estatal	Cobertura Estatal	0	0	0
	Sesiones de Consejo Realizadas	Sesión	2.00	2.00	0.00	0.00								
	Taller de actualización otorgados	Taller	1.00	1.00	0.00	0.00								
B001														

*[Handwritten signature]*

## JUSTIFICACIONES

CLAVE	PROYECTOS NOMBRE	DESCRIPCIÓN
B001	Sistema estatal para la agilización de apertura y expansión de empresas.	No presenta avance físico, derivado a que se realizó en tiempo tardío la reprogramación del recurso presupuestal por lo que se informaran las metas para el 3er trimestre 2019. Derivado a agendas de las partes interesadas se reprogramó la sesión del consejo de mejora regulatoria para realizarse en el mes de agosto del presente.





FUNCIÓN: ASUNTOS ECONÓMICOS, COMERCIALES Y  
LABORALES EN GENERAL

PRESUPUESTO (Millones de Pesos)			
APROBADO	MODIFICADO	VARIACIÓN	
		MONTO	%
3.1	3.1	0.0	0.0

PRINCIPALES ADECUACIONES AL PRESUPUESTO DE EGRESOS				
CONCEPTO	APROBADO	MODIFICADO	VARIACIÓN	RAZONES
Comisión Estatal de Mejora Regulatoria				
Ampliaciones:	0.0	0.0	.0	No aplica
<b>NO HUBO VARIACIÓN</b>				
Reducciones:	0.0	0.0	0.0	No aplica
Trasposos Compensados:	0.0	0.0	0.0	No aplica
<b>TOTAL</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	



**GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CHIAPAS**  
**COMISION ESTATAL DE MEJORA REGULATORIA**  
**PRINCIPALES ACCIONES DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**  
**AL SEGUNDO TRIMESTRE DEL 2019**

PRESUPUESTO DEVENGADO	OBJETIVOS		METAS		PRINCIPALES PROYECTOS Y ACCIONES
	CLAVE	DESCRIPCIÓN	CLAVE	DESCRIPCIÓN	
1 142 045.53	8	Trabajo Decente y crecimiento económico	8.3	Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros	<p><b>Proyecto: Implementación de instrumentos, herramientas y mecanismos en materia de Mejora Regulatoria y Competitividad, incentivando el desarrollo económico en el Estado y Municipios.</b></p> <p>Con el fin de tener acceso a proyectos productivos y esquemas de financiamiento, a través de la Ventanilla Única de Gestión Empresarial (VUGE), se constituyeron 29 sociedades mercantiles obteniendo el mismo número de actas constitutivas legalizada de diversos giros comerciales, como son: elaboración de alimentos, servicio de taxi, comercio, joyería en ambar, elaboración de café, agricultura, empaquetado de pescado, cultivo de hortalizas, agropecuaria, abarrotés, entre otros.</p>





**GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CHIAPAS**  
**SECRETARÍA DE HACIENDA**  
**PRESUPUESTO DE EGRESOS 2019**

**AVANCE DE CUMPLIMIENTO DE INDICADORES ESTRATÉGICOS**  
**ENERO - JUNIO**

**Organismo Público:** 2.1.1.1.421 Comisión Estatal de Mejora Regulatoria

Fecha de corte: 30-junio-2019  
 Fecha de impresión: 12-julio-2019

Estrategias del Plan Estatal		
Clave Alineación PED	No. Est.	Descripción
410101	05	Mejorar el clima de negocios.

Programa Sectorial	
Programa	Descripción
D	En Construcción.

Objetivos Estratégicos	
No. Obj.	Descripción
1	Promover la creación, establecimiento y apertura de empresas para incentivar la actividad económica del Estado.
2	Simplificar los trámites y servicios públicos referentes a la mejora regulatoria para hacer los procesos más eficientes y oportunos para el ciudadano.

Indicadores Estratégicos																	
No. Obj.	No. Ind	Tipo y Dimensión	Unidad de Medida	Nombre del Indicador	Descripción Cualitativa (Numerador / Denominador)	Año y Valor de Línea Base	Denominador (A)	Total Numerador	Programado (B)				Avances				
									Modificado (C)				Efic. del Ejec. D/C	Meta Indic. D/A			
										I		II		III		IV	
1	1	Gestión Eficacia	Licencia	Porcentaje de empresas formales abiertas a través de licencias de funcionamiento emitidas por los Módulos SARE.	Número de licencias emitidas, / Total de trámites de licencia recepcionadas a través de SARE.	2018 1,703.00	1,703.00	1,703.00	735.00	490.00	307.00	171.00	83.26%	83.26%			
2	1	Gestión Eficacia	Instrumento	Porcentaje de instrumentos de simplificación administrativa implementados.	Número de instrumentos implementados, / Total de instrumentos programados.	2018 3.00	2.00	2.00	1.00	1.00	0.00	0.00	100.00%	100.00%			

**Productos y Servicios** Servicios otorgados para la operación de simplificación de apertura y constitución de empresas, administrar catálogo de trámites y servicios, asesoría técnica en materia de mejora regulatoria, licencias y permisos de funcionamiento emitidos a través de módulos SARE, capacitaciones en materia de comercio electrónico y propiedad industrial.

**Clientes y Usuarios** Personas, empresarios y servidores públicos.



**GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CHIAPAS**  
**SECRETARÍA DE HACIENDA**  
**PRESUPUESTO DE EGRESOS 2019**  
**AVANCE DE CUMPLIMIENTO DE LA MATRIZ DE INDICADORES PARA RESULTADOS POR PROGRAMA PRESUPUESTARIO**  
**ENERO - JUNIO**

PTO2019-56

Página 1 de 1

Fecha de corte: 30-Junio-2019

Fecha de Impresión: 12-Julio-2019

Organismo Público: 2.1.1.1.1.421 Comisión Estatal de Mejora Regulatoria

Nivel / Resumen Narrativo / Nombre del Indicador	Desempeñador (A)	Programado (B)				Total Hom.	AVANCES			Tipo y Descripción Unidad de Medida	Año y Valor de Línea Base	Presupuesto			
		Plificado (C)	Alcanzado (D)	Trimestre	4		Fecha Tmp. (D / C) %	Efic. del Ejec. (D / C) %	Meta Ind. (D / A) %			Aprobado	Modificado		
												1	2	3	Devengado
<b>Programa: 132</b> <b>Programa de mejora regulatoria</b>												\$3,130,635.91	\$3,130,635.91	\$1,142,045.53	
<b>Fin</b> Contribuir a dar certidumbre jurídica en los procesos de institucionalización de la mejora regulatoria a través de la atención efectiva de emprendedores y empresarios; Porcentaje de ficha técnica (cédulas de servicios) publicadas a través del Registro de Trámites y Servicios	890.00		890.00	0.00	0.00	0.00	78.55	78.55	Gestión / Eficacia Instrumento	2018	1,058.00				
<b>Propósito</b> Servicios que promuevan las actividades económicas, otorgados para la formalización, operación y expansión de empresas en el Estado. Porcentaje de servicios de gestión empresarial otorgados	2,223.00		724.00 724.00 611.00	528.00 528.00 683.00	485.00 485.00 0.00	486.00 486.00 0.00	129.36 103.35 58.21	Gestión / Eficacia Servicio	2018	2,227.00					
<b>Total</b>													\$3,130,635.91	\$3,130,635.91	\$1,142,045.53

Mtro. Francisco Ariel Coutiño Fernández  
 Coordinador General del Grupo Estratégico

Mtro. Francisco Ariel Coutiño Fernández  
 Jefe de Unidad de Planeación u Homólogo

2.1.1.1.1.421

### Glosario

Agenda Regulatoria:

**AGENDA REGULATORIA:** A la propuesta de las Regulaciones, Trámites o Servicios que los Sujetos Obligados pretendan expedir.

**AMSDE:** Asociación Mexicana de Secretarios de Desarrollo Económico

**AIR:** Análisis de Impacto Regulatorio

**CATALOGO ESTADAL** Catálogo Estatal de Trámites y Servicios

**CMR:** Consejo Estatal de Mejora Regulatoria

**CECOM:** Centro de Estudios para la Competitividad Municipal, A.C.

**COESMER:** Comisión Estatal de Mejora Regulatoria

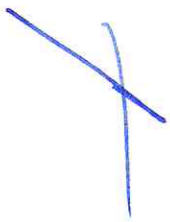
**CONAMER:** Comisión Nacional de Mejora Regulatoria

**ESTRATEGIA ESTADAL** Estrategia Estatal de Mejora Regulatoria.

**GS1 México:** Siglas en inglés de la representación en México del Organismo Regulador de Estándares de Negocios.

**IMPI:** Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial

**MIPYME:** Micro Pequeña y Mediana Empresa





**2.1.1.1.1.421**

**PROSARE:** Programa de Reconocimiento y Operación del SARE

**RETSYS:** Registro Estatal de Trámites y Servicios

**SARE:** Sistema de Apertura Rápida de Empresas

**SAT:** Servicios de Administración Tributaria.

**SIMPLIFICACIÓN** Procedimiento por medio del cual se propicia la transparencia en la elaboración de las regulaciones y procesos administrativos, así como la reducción de plazos y requisitos de los trámites que emanan de tales disposiciones de carácter general, que buscan eliminar cargas al ciudadano.

**SISTEMA ESTATAL** Sistema Estatal de Mejora Regulatoria.

**SISARE:** Sistema del SARE

**SUGETOS OBLIGADOS** a las Dependencias, Entidades y Ayuntamientos del Estado de Chiapas.

**TRÁMITE** a cualquier solicitud o entrega de información que las personas físicas o morales del sector privado realicen ante la autoridad competente en el ámbito estatal o municipal ya sea para Cumplir una obligación o, en general, a fin de que se emita una resolución

**VUGE:** Ventanilla Única de Gestión Empresarial

**VUD:** Ventanilla Única Digital

**UMR:** Unidad de Mejora Regulatoria

